

Государственная служба, 2015, № 1

Гайдаровский форум

Медведев, Д. . Страха у нас нет / Д. Медведев // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 6-11.

В выступлении на Гайдаровском форуме 15 января 2015 года Председатель Правительства Российской Федерации Д. А. Медведев затронул вопросы состояния экономики России, развития её отношений с внешним миром.

Корнилова, Л. Кризис как шанс / Л. Корнилова // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 12-16.

14 января в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации начал свою работу VI Гайдаровский форум, организаторами которого традиционно выступают Академия и Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара (Институт Гайдара) при содействии Фонда Егора Гайдара. Гайдаровский форум завоевал репутацию серьезного клуба деловых людей – политиков и бизнесменов, ученых и экспертов, и встал в один ряд с крупнейшими мировыми политико-экономическими форумами, открывая новый календарный год и формируя повестку предстоящей дискуссии специалистов. Особую значимость предложениям, звучащим с трибун Академии в эти дни, придает пристальное внимание к ним Правительства Российской Федерации, которое ежегодно по результатам обсуждения запрашивает материалы Форума для дальнейшего анализа и практического применения экспертных рекомендаций. Журнал «Государственная служба» публикует подробный отчет о дискуссиях Форума, посвященных сегодняшней экономической обстановке и возможностям кардинальных структурных изменений в экономике страны. Автор благодарит сотрудников Института государственной службы и управления РАНХиГС Заиру Абдурашидову, Татьяну Лавренову и Игоря Панкратова за помощь в сборе материала.

Автор:

Корнилова Л., заместитель главного редактора журнала «Государственная служба» (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: ll.kornilova@migsu.ru

Обсуждения, размышления, споры

Финансовая политика: нормализация или дестабилизация?.....	17
Рождаемость, смертность, миграция	18
Инновации – это знания, превращенные в деньги	19
Будущее капитализма.....	20
Путь к эффективности.....	21
Акцент на результативность.....	23
Неравенство доходов: последствия для развитых стран	24
Устойчивое развитие городов и территорий.....	25
Молодые профессионалы: кто они?	26
Сотрудничество в рамках ШОС	27
Культура для образования или образование для культуры?.....	29
Разнообразие и государственная политика	30
Деловое образование в России.....	31

Материалы подрубрики «Обсуждения, размышления, споры» подготовили:

Юдин А. – «Рождаемость, смертность, миграция»; «Россия и модель равновесия»; «Молодые профессионалы: кто они?»; «Разнообразие и государственная политика».

Иларионова Т. – «Инновации – это знания, превращенные в деньги»; «Будущее капитализма»; «Путь к эффективности».

Никифорова М. – «Устойчивое развитие городов и территорий»; «Культура для образования или образование для культуры?».

Корнилова Л.– «Деловое образование в России».

Панкратов И.– «Финансовая политика: нормализация или дестабилизация?»; «Неравенство доходов: последствия для развитых стран».

Экспертная дискуссия «Кадровый вектор развития государственного управления в современной России» // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 32-33.

Шерлыгин, А.. Проектируем эффективность / А. Шерлыгин // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 34-35.

В статье рассматривается проблема повышения эффективности кадровой политики. Условия современной жизни диктуют новые требования и прежде

всего требования к персоналу, к людям, которые будут управлять государственной и муниципальной службой. На примере Вологодской области автор рассматривает опыт реализации инновационных региональных кадровых проектов под единым брендом «Команда Губернатора». Внедрение подобных проектов может стать полезным и для других регионов страны.

Автор:

Шерлыгин А., первый заместитель губернатора Вологодской области (160000, Вологда, ул. Герцена, 2). E-mail: pr_Sherlygin@gov35.ru

Баснак, Д. Цель – привлечение и развитие талантов / Д. Баснак // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 36-39.

Статья отражает основные тезисы автора, представленные им в выступлении на заседании секции «Кадровый вектор развития государственного управления в современной России» Гайдаровского форума. Автор считает, что основная задача сегодня в сфере государственной службы – повышение профессионализации кадров, сохранение и развитие талантов.

Автор:

Баснак Д., директор Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социального развития Российской Федерации (127994, Москва, ул. Ильинка, д. 15). E-mail: BasnakDV@rosmintrud.ru

Барциц, И. Подготовка кадров для государственного управления: от бакалавра до доктора / И. Барциц // **Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 40-47.**

Статья подготовлена на основе выступления на секции Гайдаровского форума-2015 «Кадровый вектор развития государственного управления в современной России». В настоящее время эффективность государственного управления связывается с разработкой и внедрением механизмов, обеспечивающих результативность профессиональной деятельности государственных служащих. Эта модель предполагает переориентацию бюджетных и управленческих процессов с учета ресурсов на учет результатов. Кроме того, система государственного управления в новых социальных условиях все в большей и большей степени нуждается в авторитете у граждан, в поддержке со стороны структур гражданского общества. А это возможно лишь в условиях повышения качества профессиональной деятельности и образования государственных служащих. Автором подробно рассмотрены образовательные программы Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление», в частности, введение новой для России программы –Master of Public Administration (MPA), которая в

перспективе должна существенно повысить качество подготовки кадров для государственной службы.

Автор:

Барциц И., доктор юридических наук, профессор, директор Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: in.bartsits@migsu.ranepa.ru

Панельная дискуссия «Мировой и отечественный опыт взаимодействия внутреннего и внешнего аудита» // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 48-50.

Горегляд, В. Модернизация системы финансового контроля / В. Горегляд // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 50-55.

Автор обосновывает необходимость формирования единой системы государственного финансового контроля, которая должна иметь четкие цели и планы их достижения, а также институциональный механизм их реализации. В статье подчеркивается, что финансовый контроль — это институт защиты прав собственника. На этом постулате основана представленная схема уровней защиты интересов собственника, будь то государство или частный владелец. При этом отмечается, что поиск компромисса в неизбежном конфликте интересов государственной и частной собственности должен осуществляться посредством специальных институтов (правил и механизмов), позволяющих минимизировать его отрицательный эффект, не противопоставляя эти интересы, а формируя единую архитектуру целей по защите интересов.

Автор:

Горегляд В., главный аудитор Центрального банка Российской Федерации (107016, Москва, ул. Неглинная, 12), доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и практики государственного контроля Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. E-mail: mgs@migsu.ru

Демидов, А. «Родовая функция» Федерального казначейства / А. Демидов // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 56-59.

Автор рассматривает «родовую функцию» Федерального казначейства – государственный финансовый контроль. Отмечается, что самым эффективным является общественный контроль, обеспечить который можно за счет открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и управления. Особое значение в этом вопросе приобретает прозрачность бюджетного процесса – от составления бюджета до отчета об исполнении и результатах внешнего аудита. Федеральное казначейство, являясь оператором

государственных информационных систем, обеспечивает доступ к информации об эффективности использования бюджетных средств. Особое значение приобретает метод риск-ориентированного контроля, что позволит сократить неэффективные расходы. Однако, по мнению автора, в отрасли существует и ряд проблемных вопросов, требующих дальнейшей проработки. Предложенные в статье меры позволят обеспечить единство методологии, повысить эффективность самой контрольно-аудиторской деятельности за счет оптимального количества контролеров и аудиторов.

Автор:

Демидов, А. – заместитель руководителя Федерального казначейства (109097, Москва, ул. Ильинка, 7), действительный государственный советник Российской Федерации 2-го класса, доктор экономических наук, заслуженный экономист Российской Федерации. E-mail: mgs@migsu.ru

Панельная дискуссия «Партнерство в Арктике: в поисках новой модели межгосударственного сотрудничества в эпоху глобальной нестабильности» // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 60-61.

Сморчкова, В. Для безопасности мегарегиона / В. Сморчкова // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 62

В статье автор рассматривает сложность и своеобразие проблем Арктики. Ее стратегическое значение для общей безопасности, повышенная уязвимость природной среды, наличие больших запасов природных ресурсов, уникальность проживающих этносов, оборонная, научная и экологическая значимость для стран этого региона и всей планеты диктуют необходимость согласованных действий всех заинтересованных государств. Автором подробно рассмотрен многочисленный опыт международного сотрудничества в Арктике и его значение на фоне современных тенденций к глобализации, ставящих небывало сложные проблемы перед международным сообществом.

Автор:

Сморчкова В., доктор экономических наук, профессор кафедры труда и социальной политики Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: vi.smorchkova@migsu.ranepa.ru

Иларионова, Т. Диалоги об управлении : интервью с деканом Школы государственного управления им. Блаватника Оксфордского университета Найре Вудс (Великобритания) и президентом Азиатской ассоциации государственного управления Пан Сук Кимом (Южная Корея) / Т. Иларионова // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 70-74.

Беседа заместителя главного редактора журнала «Государственная служба» Т. Иларионовой с иностранными участниками Гайдаровского форума профессором, деканом Школы государственного управления им. Блаватника Оксфордского университета Найре Вудс (Великобритания) и президентом Азиатской ассоциации государственного управления профессором Пан Сук Кимом (Южная Корея) касалась современных проблем теории и практики управления.

Кузнецов, С.. Правовой статус государственных корпораций / С. Кузнецов // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 75- 79.

В статье рассматриваются направления критики государственных корпораций, послужившие основанием включения соответствующего блока вопросов в документы по реформированию гражданского законодательства и принятию мер по сокращению числа государственных корпораций. Основными направлениями критики явились вопросы, связанные с правовой природой госкорпораций, индивидуальное регулирование посредством законов, отсутствие учредительных документов, недостаточность общего регулирования государственных корпораций; высокий риск коррупции, снижение экономической эффективности их деятельности.

Автор:

Кузнецов С., доцент Российской академии народного хозяйства и государственной службы (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: mgs@migsu.ru~ Kuznetsov

Виташов, Д.. Оперативное решение задач в крупных организациях / Д. Виташов // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 80-83.

В статье рассматриваются процессы, возникающие в системе управления крупной (бюрократической) организацией при постановке срочных задач. Сделаны выводы об аналогичности подобных процессов явлениям, возникающим на производстве и в логистике при управлении цепочками поставок. Описана модель постановки и выполнения задач в организациях указанного типа в виде системы, в которой образуются два потока: нисходящий (информация о задаче) и восходящий (подготовленный документ или иной результат выполнения задачи), а также определены возникающие при этом закономерности. На основании анализа практики управления в ряде крупных организаций предложены выводы о причинах возникновения проблем при частом использовании руководством высшего уровня методов оперативного управления, а также рекомендации по их предупреждению.

Автор:

Виташов Д., кандидат юридических наук, независимый эксперт (117593, Москва, Соловьиный проезд, 18). E-mail: vitashov@gmail.com

Мельникова, Т. Показатели эффективности мер демографической политики Российской Федерации / Т. Мельникова // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 84-87.

В статье определены основные направления и меры демографической политики Российской Федерации. Проводится подробный анализ статистических показателей изменения демографической ситуации в стране. Сделаны выводы о том, что благодаря реализации активной государственной демографической политики последних лет, естественная убыль населения сменилась естественным приростом, вырос суммарный коэффициент рождаемости, увеличилась ожидаемая продолжительность жизни.

Автор:

Мельникова Т., доктор политических наук, заместитель начальника отдела по выработке государственной политики в сфере демографической политики и гендерного равенства Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (127994, Москва, ул. Ильинка, д. 21). E-mail: MelnikovaTA@rosmintrud.ru

Полозков, М. Современные угрозы экономической безопасности приграничных территорий / М. Полозков, Н. Епифанова // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 88-92.

В статье рассмотрены современные тенденции развития приграничных регионов Сибирского федерального округа Российской Федерации. Подчеркивается, что эти тенденции являются ключевыми в формировании современных угроз экономической безопасности приграничных регионов. Проводится анализ основных индикаторов региональной экономической безопасности. Результаты анализа демонстрируют явное снижение уровня экономической безопасности приграничных регионов в сравнении с внутренними регионами округа. Показано, что основными угрозами в 2014 году явились: низкий уровень диверсификации экономик приграничных регионов, их неспособность к устойчивому росту (низкий объем валового регионального продукта на душу населения), высокая зависимость от импорта важнейших продуктов, снижение объемов экспорта.

Авторы:

Полозков М., доктор экономических наук, доцент кафедры экономики и финансов общественного сектора Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: polozkovm@mail.ru

Епифанова Н., кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории Сибирского института управления – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (630102, Новосибирск, ул. Нижегородская, 6). E-mail: nucifraga@mail.ru

Москалев, И. Когнитивный капитализм общества знаний / И. Москалев // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 93-96.

Современное общество, как социально-экономическая система, приобретает новые формы, требующие серьезного теоретического осмысления. В этой связи концепция когнитивного капитализма представляет одно из актуальных направлений анализа, позволяющих выявить ключевые противоречия, свойственные современному этапу общественного развития. В статье рассматриваются предпосылки становления когнитивного капитализма, различные подходы к исследованию данного феномена, возможности и ограничения новой парадигмы.

Автор:

Москалев И., кандидат философских наук, доцент кафедры антикризисного регулирования и управления рисками Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82). E-mail: ie.moskalev@migsu.ranepa.ru

Резванов, Р. PR/COM индустрия эпохи пострецессии / Резванов, Р. // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 97-100.

В статье рассматриваются структурные изменения в западной PR/COM индустрии. Автор соотносит происходящие процессы с российской коммуникационной практикой. При сравнительном анализе выявлены важные направления развития российской PR/COM индустрии. Продолжается рост сферы интернет-коммуникаций и социальных медиа с сохранением значительного потенциала развития. Постепенный выход глобальной экономики из рецессии заставляет корпоративный и государственный секторы перестраивать собственные стратегии отношений с внешним миром. На первый план выдвигается управление внешними вызовами, способность быстро реагировать, а главное – выявлять социально-политические и экономические тенденции ещё на этапе их зарождения. Отмечается, что несмотря на разноскоростной режим, общее движение российской индустрии находится в русле глобальных тенденций.

Автор:

Резванов Р. – заместитель директора Центра современного медиаменеджмента Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (119571, Москва, проспект Вернадского, 82, строение 1). E-mail: rezvanov-ri@rane.ru

Логинова, Н. Медицинское обслуживание населения в Приволжском федеральном округе / Н. Логинова, И. Семина, Л. Фоломейкина // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 101-105.

В статье анализируются показатели качества медицинского обслуживания и предоставления медицинских услуг в регионах Приволжского федерального округа. Проведен SWOT-анализ качества работы системы здравоохранения в Республике Мордовия, по результатам которого даны рекомендации по повышению ее эффективности.

Авторы:

Логинова Н., кандидат географических наук, доцент Мордовского государственного университета имени Н.П. Огарева (430005, Республика Мордовия, Саранск, ул. Большевикская, д. 68). E-mail: log-nina@yandex.ru

Семина И., кандидат географических наук, зав. кафедрой экономической и социальной географии Мордовского государственного университета имени Н.П. Огарева (430005, Республика Мордовия, Саранск, ул. Большевикская, д. 68). E-mail: Isemina@mail.ru

Фоломейкина Л., доцент Мордовского государственного университета имени Н.П. Огарева (430005, Республика Мордовия, Саранск, ул. Большевикская, д. 68). E-mail: folomeikina@yandex.ru

Коршенко, А. Комплексный подход в сфере обращения с отходами / А. Коршенко, Т. Ершова, Е. Гаффорова // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 106-109.

Проблема обращения с отходами является в высшей степени актуальной, о чем свидетельствует разработка на уровне Правительства Российской Федерации стратегии обращения с твердыми бытовыми отходами, которая предусматривает создание эффективной системы управления. Ключевая роль в обеспечении реализации данной стратегии отводится органам государственной власти и местного самоуправления. В статье рассмотрен опыт реализации комплексного подхода к решению вопросов в данной сфере в городе Владивостоке. Сделан вывод о том, что обеспечение как надлежащего обращения с отходами, так и привлечение инвестиций в данную отрасль экономики, возможно исключительно при использовании комплексного подхода и программно-целевого метода.

Авторы:

Коршенко А., кандидат экономических наук, директор департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Приморского края (690007, Владивосток, ул. 1-я Морская, 2). E-mail: alexander.korshenko@gmail.com

Ершова Т., кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры менеджмента Дальневосточного федерального университета (690922, Владивосток, о. Русский, п. Аякс, кампус ДВФУ, корпус G, каб. G310). E-mail: tv-sind@mail.ru

Гаффорова Е., доктор экономических наук, доцент, директор Школы экономики и менеджмента Дальневосточного федерального университета

(690922, Владивосток, о. Русский, п. Аякс, кампус ДВФУ, корпус G, каб. G609).
E-mail: egaffor@yandex.ru

Ильдарханова, Ч.. Перспективы реализации государственной программы развития семейных ферм в Республике Татарстан / Ч. Ильдарханова // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 110-114.

В статье предпринята попытка проанализировать востребованность и эффективность государственных программ развития сельского хозяйства, основанная на статистических данных, социологических опросах, проведенных Центром семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан и Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан в муниципальных районах. Отражено соотношение федеральной и республиканской поддержки развития семейных ферм. Представлены прогнозные оценки экспертов о перспективах фермерства, выраженные главами сельских поселений муниципальных районов Татарстана. Обозначен тренд, сдерживающий плановое устойчивое развитие сельских территорий – отсутствие желания населения заниматься сельским хозяйством. Наиболее значимая форма помощи, по признанию глав сельских поселений, необходимая населению, чтобы заинтересовать его в ведении сельхозпроизводства в частном подворье, уже оказывается государством: это субсидии. Однако социальная действительность крестьянско-фермерских хозяйств свидетельствует о недостаточно приемлемых условиях субсидирования, необходимости в нормальном сбыте продукции, подразумевающем цены, позволяющие частному сельхозпроизводителю чувствовать себя активным, достойным участником трудовых отношений.

Автор:

Ильдарханова Ч., кандидат социологических наук, ученый секретарь Центра семьи и демографии Академии наук Республики Татарстан (420111, Казань, ул. Лево-Булачная, 36 а). E-mail: chulpanildusovna@gmail.com

Терновая, Л.. Весь мир – театр / Л. Терновая // Государственная служба. – 2015. - № 1. – С. 115-118.

В статье раскрывается история развития театрального языка как универсального средства международного общения. Показаны отличия основных этапов становления театра, выявлены связи театра и геополитики, заимствующей из театральной жизни не только термины, но и образы. И также отражено обратное влияние геополитики на театр.

Автор:

Терновая Л., доктор исторических наук, профессор Московского автомобильно-дорожного государственного технического университета (125319, Москва, Ленинградский проспект, 64).